



## **COMUNE DI SPINADESCO**

**Provincia di Cremona**

### **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

#### **Premessa**

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera n. 16 del 29/04/2019 e al bilancio di previsione 2019, approvato con delibera n. 9 del 21/02/2019.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

## **PARTE I - DATI GENERALI**

**1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 1.476**

**1.2 Organi politici al 27 maggio 2019:**

Sindaco: LAZZARI ROBERTO

Giuramento delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 10/06/2019

GIUNTA:

ARALDI SARA - Vice sindaco e assessore ai servizi sociali

MANFREDINI ANDREA - Assessore ai lavori pubblici

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Sindaco LAZZARI ROBERTO

Consiglieri:

ARALDI SARA  
MOSTOSTI ELVIO  
CAVALLI ALESSIA  
CREMASCHI FRANCESCA  
BASSI ROMEO ANADIR  
MANFREDA SALVATORE  
MANFREDI NUCCIA MARIA  
ALMI VIVIANA  
FORTUNATI GABRIELE  
ZANETTI DANIE

**1.3 Struttura organizzativa dell'Ente:**

Segretario comunale: Malvassori dott. Fabio

Area amministrativa-contabile Responsabile: Miglioli dott.ssa Sara

Dipendenti: Barisani Simona istruttore dir. Servizi demografici

Gardelli Giovanni istruttore amministrativo

Nolli Luigia inserviente

Area tecnica-assetto del territorio Responsabile: Architetto Ruvioli Mara (art. 110 Tuel)

Dipendenti: Cabrini Giorgio agente di polizia locale

Puliti Roberto cantoniere

#### 1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente non è commissariato, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

#### 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis; non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL, e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

### PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

#### 2.1 Sintesi dei dati finanziari:

| ENTRATE                                                                 | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| FPV DI PARTE CORRENTE                                                   | 12.521,74          | 9.225,68           | 8.202,17           |
| FPV DI PARTE CAPITALE                                                   | 13.810,36          | 39.445,98          |                    |
| AVANZO APPLICATO                                                        | 43.945,80          | 3.600,00           |                    |
| Tit. I-II-III<br>ENTRATE CORRENTI                                       | 1.211.376,08       | 1.084.812,48       | 1.084.929,21       |
| TITOLO 4<br>ENTRATE DA<br>ALIENAZIONI E<br>TRASFERIMENTI DI<br>CAPITALE | 24.333,78          | 149.816,53         | 81.400,00          |
| TITOLO 5<br>ENTRATE DERIVANTI DA<br>ACCENSIONI DI PRESTITI              | =====              | =====              | =====              |
| TOTALE                                                                  | 1.305.987,76       | 1.286.900,67       | 1.184.531,38       |

| SPESE                                   | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|-----------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| TITOLO I<br>SPESE CORRENTI              | 921.775,52         | 914.675,26         | 1.070.653,18       |
| FPV SPESA CORRENTE                      | 9.225,68           | 8.202,27           | 8.428,81           |
| TITOLO II<br>SPESE IN CONTO<br>CAPITALE | 116.308,97         | 177.034,14         | 81.400,00          |
| FPV SPESA C/CAPITALE                    | 39.445,98          | 177.604,88         |                    |
| TITOLO 3<br>RIMBORSO DI PRESTITI        | 20.470,23          | 21.450,03          | 22.478,20          |
| TOTALE                                  | 1.107.226,38       | 1.298.966,58       | 1.182.960,19       |

| PARTITE DI GIRO                                       | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|-------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| TITOLO VI<br>ENTRATE DA SERVIZI PER<br>CONTO DI TERZI | 137.427,84         | 168.792,78         | 391.300,00         |
| TITOLO IV<br>SPESE PER SERVIZI PER<br>CONTO DI TERZI  | 137.427,84         | 168.792,78         | 391.300,00         |

## 2.2 Equilibrio di parte corrente:

|                                                             | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|-------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| FPV ENTRATE CORRENTI                                        | 12.521,74          | 9.225,68           | 8.202,17           |
| AVANZO APPLICATO                                            |                    | 3.600,00           |                    |
| Totale titoli I+II+III delle<br>entrate                     | 1.211.376,08       | 1.084.812,48       | 1.084.929,21       |
| ENTRATE CORRENTI CHE<br>FINANZIANO SPESE DI<br>INVESTIMENTO | - 97.570,00        |                    |                    |
| Spese titolo I                                              | 921.775,52         | 914.675,26         | 1.070.653,18       |
| FPV SPESA CORRENTE                                          | 9.225,68           | 8.202,27           | 8.428,81           |
| Rimborso prestiti parte del<br>titolo III                   | 20.470,33          | 21.450,03          | 22.478,20          |
| <b>SALDO DI PARTE<br/>CORRENTE</b>                          | 174.856,29         | 153.310,60         | =====              |

### 2.3 Equilibrio di parte capitale:

|                                                                                       | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Entrate titolo IV                                                                     | 24.333,78          | 149.816,53         | 81.400,00          |
| FPV C/CAPITALE                                                                        | 13.810,36          | 39.445,98          |                    |
| Entrate titolo V**                                                                    | =====              | =====              | =====              |
| TOTALE titoli (IV + V)                                                                | 38.144,14          | 189.262,31         | 81.400,00          |
| Spese titolo II                                                                       | 116.308,97         | 177.034,14         | 81.400,00          |
| FPV SPESA                                                                             | 39.445,98          | 177.604,88         |                    |
| Differenza di parte capitale                                                          | - 117.610,81       | - 165.376,71       | =====              |
| Entrate correnti destinate ad investimenti                                            | 97.570,00          | =====              | =====              |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale) | 43.945,80          | 198.600,00         | =====              |
| <b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>                                                        | 23.904,99          | 33.223,29          | =====              |

\*\* Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

### 2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2018):

|                          |                  |                |
|--------------------------|------------------|----------------|
| fondo cassa al 1/01/2018 | (+) 3.174.807,41 |                |
| Riscossioni              | (+) 1.520.188,54 |                |
| Pagamenti                | (-) 1.278.992,59 |                |
| Differenza               | (+) 3.416.003,36 |                |
| Residui attivi           | (+) 62.464,61    |                |
| Residui passivi          | (-) 235.878,35   |                |
| FPV SPESA                | (-) 185.807,05   |                |
| Differenza               | - 359.220,79     |                |
|                          | Avanzo(+)        | + 3.056.782,57 |

|                                         | Consuntivo<br>2016 | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 |
|-----------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Risultato di amministrazione<br>di cui: | 2.865.777,01       | 3.051.445,13       | 3.056.782,57       |
| Vincolato                               | 1.647.706,32       | 1.404.873,97       | 1.429.867,20       |
| Destinato                               | 34.662,93          | 260.068,87         | 217.311,50         |
| Accantonato                             | 278.069,00         | 61.000,00          | 58.000,00          |
| Non vincolato                           | 905.338,76         | 1.325.502,29       | 1.351.603,62       |
| Totale                                  | 2.865.777,01       | 3.051.445,13       | 3.056.782,57       |

## 2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

|                                     | Consuntivo<br>2016 | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 |
|-------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Fondo cassa al 31 dicembre<br>01.01 | 2.922.844,50       | 3.174.807,41       | 3.056.782,57       |
| Totale residui attivi finali        | 182.091,18         | 183.661,13         | 1.429.867,20       |
| Totale residui passivi finali       | - 212.826,57       | -258.352,35        | - 217.311,50       |
| FPV SPESA                           | - 26.332,10        | -48.671,66         | - 58.000,00        |
| Risultato di amministrazione        | 2.865.777,01       | 1.325.502,29       | 1.351.603,62       |

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 6/06/2019 ai sensi dell'art. 224 del D.lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 3.466.773,30.

## 3. Patto di Stabilità interno e pareggio di bilancio

A partire dal 2013 è stato introdotto l'obbligo di rispetto del saldo finanziario c.d. PATTO DI STABILITA' INTERNO, che ha reso molto difficile, praticamente impossibile l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione. Infatti analizzando i bilanci nel corso del quinquennio si evince che negli anni 2014-2015-2016 non è stato possibile applicare l'avanzo. A partire dal 2017 il meccanismo del Patto di Stabilità è stato sostituito con quello del Pareggio di bilancio, più morbido, che ha consentito l'applicazione dell'avanzo entro certi limiti.

Tale meccanismo di rigidità si è ulteriormente allentato a fine 2018, con la circolare n. 25/2018 della Ragioneria generale dello Stato, che ha preso atto delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247/2017 e n. 101/2018, con la seguente precisazione:

- gli enti locali, nell'anno 2018, possono utilizzare il risultato di amministrazione per investimenti, nel rispetto delle sole disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- ai fini della determinazione del saldo di finanza pubblica per l'anno 2018, di cui ai paragrafi B.1 della circolare n. 5/2018, gli enti locali considerano tra le entrate finali anche l'avanzo di amministrazione per investimenti applicato al bilancio di previsione del medesimo esercizio;
- l'inserimento dell'avanzo di amministrazione tra le entrate finali, per il finanziamento di investimenti, riguarda tutte le possibili componenti dell'avanzo stesso ai sensi dell'art. 187 TUEL (fondi liberi, fondi destinati agli investimenti, fondi vincolati e fondi accantonati).

#### 4. Indebitamento

##### 4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

|                                                     | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|-----------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Residuo debito finale                               | 399.244,09         | 377.794,06         | 355.315,86         |
| Popolazione Residente                               | 1.512              | 1.473              | 1.473              |
| Rapporto tra residuo debito e popolazione residente | 264,05             | 256,48             | 241,22             |

##### 4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

|                                                                                      | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL) | 2 %                | 2 %                | 2 %                |

##### 4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente non ha in corso anticipazioni di cassa.

#### 4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

#### 5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2018

| Attivo                                 | Importo             | Passivo                  | Importo             |
|----------------------------------------|---------------------|--------------------------|---------------------|
| Immobilizzazioni immateriali           |                     | Patrimonio netto         | 7.389.782,56        |
| Immobilizzazioni materiali             | 4.375.404,74        |                          |                     |
| Immobilizzazioni finanziarie           | 201.668,10          |                          |                     |
| Rimanenze                              |                     |                          |                     |
| Crediti                                | 9.537,77            |                          |                     |
| Attività finanziarie non immobilizzate |                     | Fondo rischi ed oneri    | 11.000,00           |
| Disponibilità liquide                  | 3.421.030,20        | Debiti                   | 613.672,41          |
| Ratei e Risconti attivi                | 3.576,20            | Ratei e risconti passivi | 51.369,80           |
| <b>TOTALE</b>                          | <b>8.064.824,77</b> | <b>TOTALE</b>            | <b>8.064.824,77</b> |

#### 5.2. Conto economico in sintesi.

|                                                 |                    |
|-------------------------------------------------|--------------------|
| A) Componenti positivi della gestione           | € 1.056.771,43     |
| B) Componenti negativi della gestione           | € 1.060.568,95     |
| <b>DIFFERENZA</b>                               | <b>€ 26.202,48</b> |
| C) proventi ed oneri finanziari                 | € 18.310,79        |
| D) rettifiche di valore ad attività finanziarie | € 26.613,99        |
| E) proventi ed oneri straordinari               | € 24.949,93        |
| <b>TOTALE RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE</b>     | <b>€ 59.465,61</b> |

|                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| Imposte                      | 18.769,84        |
| <b>RISULTATO D'ESERCIZIO</b> | <b>40.695,77</b> |

### 5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

L'ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio nell'ultimo esercizio e non vi sono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

### 6. Spesa per il personale.

|                                                                                           | Consuntivo<br>2017 | Consuntivo<br>2018 | Preventivo<br>2019 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)                           | 280.662,12         | 280.662,12         | 280.662,12         |
| Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006 | 255.485,86         | 266.277,98         | 280.310,19         |
| Rispetto del limite:                                                                      | SI                 | SI                 | SI                 |
| Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti                                   | 28 %               | 29 %               | 26 %               |

## PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

### 1. Rilievi della Corte dei Conti.

Nel corso del mandato l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale: l'ente non è oggetto di sentenze.

### 2. Rilievi dell'Organo di revisione:

L'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili per quanto riguarda gli anni dal 2014 al 2019.

Se la risposta è affermativa riportarne in sintesi il contenuto.

#### **Parte IV - Società partecipate.**

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, indicare la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione:

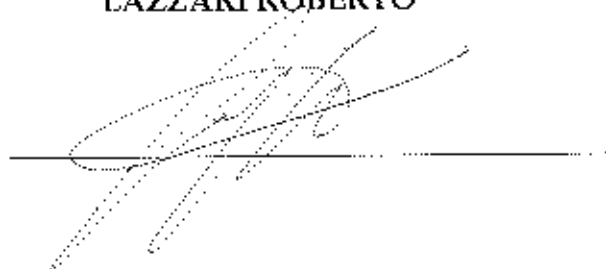
| <b>DENOMINAZIONE</b>                    | <b>VALORE NOMINALE</b> | <b>% DI PARTECIPAZIONE</b> |
|-----------------------------------------|------------------------|----------------------------|
| <b>PADANIA ACQUE SPA</b>                | € 152.178,52           | 0,45091                    |
| <b>AZIENDA SOCIALE<br/>CREMONESE</b>    | € 772,00               | 0,99                       |
| <b>ASPM SERVIZI AMBIENTALI</b>          | € 3.480,00             | 5,80                       |
| <b>AUTORITA' D'AMBITO<br/>CREMONESE</b> | € 1.381,00             | 0,41                       |

La presente relazione è stata redatta con l'ausilio del Responsabile del Servizio Finanziario e del Segretario comunale.

Spinadesco, lì 13/06/2019

**Il Sindaco**

**LAZZARI ROBERTO**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'RL', is written over a horizontal line.