



COMUNE DI SPINADESCO

Provincia di Cremona

SETTORE TECNICO - ASSETTO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 48 del 13/03/2013

COPIA

OGGETTO :

CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI SPINADESCO E FUXIA COOPERATIVA SOCIALE PER L'ESPLETAMENTO DI SERVIZI DI MANUTENZIONE DEL DEMANIO COMUNALE E PULIZIA STRADE E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO BIENNIO 2013 - 2014 FINALIZZATA ALL'INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE SVANTAGGIATE. CIG Z42090D58C.-

L'anno **DUEMILATREDICI** il giorno **TREDICI** del mese di **MARZO**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione:

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 267/2000, il Comune rappresenta la propria comunità ed è tenuto a curarne gli interesse e a promuoverne lo sviluppo;
- il Comune, pertanto, deve adottare tutte quelle misure che possano favorire lo sviluppo della comunità e il benessere dei propri cittadini, creando, per quanto possibile e consentito per legge, opportunità finalizzate al superamento di tutte le situazioni di criticità e/o di svantaggio che l'individuo nel corso della vita può trovarsi a dover affrontare;
- è priorità di questa Amministrazione, nell'esercizio delle proprie funzioni socio assistenziali cui il Comune è istituzionalmente preposto, favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di propri cittadini che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;
- il Comune intende, perciò:
 - rendere omogenee le proprie iniziative nell'ambito delle politiche attive del lavoro a favore di persone in condizioni di svantaggio sociale,
 - creare delle opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro proprio a causa della loro situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa, specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al loro recupero e reinserimento sociale,
 - favorire il consolidamento e lo sviluppo di esperienze di imprenditorialità sociale;

Vista la legge n. 381/1991, "Disciplina delle Cooperative Sociali", che introduce e riconosce nell'ordinamento giuridico italiano una nuova figura di cooperativa, avente la finalità di "perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini" disponendo, all'art. 9, che le Regioni adottino specifiche norme di attuazione;

La Regione Lombardia ha emanato:

- nel 2003 le "Norme per la cooperazione in Lombardia" con propria legge regionale n.21, riconoscendo il particolare ruolo che la cooperazione assicura, quale parte integrante del sistema imprenditoriale lombardo, nella promozione della partecipazione dei cittadini al processo produttivo e alla gestione dei servizi sociali, nonché nell'inserimento lavorativo di persone svantaggiate,
- nel 2008 il "Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso" con propria legge regionale n. 1,

- nel 2011 gli "Indirizzi in materia di affidamento di servizi e convenzioni tra Enti Pubblici e cooperative sociali in attuazione della D.G.R. n. 1353/2011" con Decreto n. 6459 del 13/07/2011, con il quale è stato definito il nuovo schema di convenzione cui fare riferimento;

Atteso che:

- il consistente sviluppo di tali politiche nell'ultimo decennio, con il conseguente aumento dell'inserimento lavorativo di persone svantaggiate, dimostra l'efficacia delle politiche di inclusione incardinate sul lavoro rispetto alle politiche di tipo assistenziale,
- le cooperative sociali di tipo B:
 - possono essere qualificate come imprese aventi duplice finalità e sottoposte a doppio vincolo:
 - da un lato, imprese soggette alla logica del bilancio economico e del mercato, con competenze tecniche e professionali e con la necessità di investire in risorse umane e materiali,
 - dall'altro, imprese che perseguono la specifica finalità di offrire lavoro remunerato e stabile a persone svantaggiate;
 - rappresentano una concreta opportunità per le politiche locali del lavoro a beneficio delle persone appartenenti alle categorie svantaggiate al fine di ricondurle in un reale circuito sociale e produttivo,
 - svolgono la propria azione sociale principalmente nell'ambito territoriale, integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione,
 - i Comuni e le Cooperative Sociali sono perciò espressione della medesima comunità, cui compete il dovere di tutelare i soggetti più deboli e possono quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo e avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale,

Preso atto che:

- l'articolo 5 della legge n.381/1991 e successive modifiche ed integrazioni prevede che gli enti pubblici possano stipulare convenzioni con le cooperative sociali di cui all'art.1, comma 1, lettera b), per la fornitura di beni e servizi diversi da quello socio sanitari ed educativi (ovvero attività agricole, industriali, commerciali o di servizi), anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, purché l'importo sia inferiore a quello individuato come soglia dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici e purché tali convenzioni siano finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art.4, comma 1, della medesima legge;
- l'articolo 11 della L.R. n.21/2003 recepisce quanto affermato dall'articolo 5, recitando che "l'iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali di tipo B, costituisce titolo

preferenziale per la stipulazione di convenzione e contratti tra cooperative sociali ed enti pubblici";

- il Decreto della Regione Lombardia n. 6459 del 13/07/2011 ribadisce che per "quanto riguarda le Cooperative sociali di tipo B, o i loro consorzi e analoghi organismi aventi sede nella Comunità Europea la possibilità di sottoscrivere convenzioni in deroga alle normali procedure sugli appalti pubblici è limitata ai casi in cui gli affidamenti sono di importo, stimato al netto dell'IVA, inferiore alle soglie previste dall'art. 28 D. Lgs 163/06" e che gli "affidamenti tramite convenzione ex art. 5, comma 1, della legge 381/91 dovranno avere come finalità quella di creare Opportunità lavorative per le persone svantaggiate individuate all'art. 4 della legge n. 381/91 ... in aggiunta al numero di quelle eventualmente già assunte ai sensi della legge 381/91 o della legge n. 68/99...";

Vista la necessità di procedere all'affidamento dei servizi di manutenzione del demanio comunale e pulizia strade, nonché manutenzione del verde pubblico;

Dato atto che, con atto di indirizzo n. 26 del 18/02/2013, la Giunta Comunale ha manifestato la volontà di procedere all'affidamento del servizio alla Cooperativa Sociale Fuxia, per l'importo di € 8.324,00 annui (Iva esclusa);

Vista la proposta tecnico/economica, protocollo n. 1.079 del 7 Marzo 2012 (Allegato A), per la fornitura del suddetto servizio, pervenuta da FUXIA Cooperativa Sociale, unica Cooperativa Sociale di tipo B attiva sul territorio e già fornitrice di servizi per l'Ente, con piena soddisfazione dell'Amministrazione Comunale;

Dato atto che FUXIA Cooperativa Sociale, è regolarmente iscritta all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali di tipo B e ha tra le proprie finalità statutarie quella di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate ai sensi dell'art. 1, comma 1°, lett. b) della L. n. 381/1991 in misura non inferiore al 30% dei propri lavoratori;

Ritenuto di volersi avvalere delle opportunità offerte dalla Legge 381/1991 e s.m.i.;

Viste:

- la bozza di convenzione (Allegato B), per l'affidamento del servizio di manutenzione demanio comunale e pulizia strade, manutenzione del verde pubblico per il biennio 2013-2014;
- la relazione tecnica, nella quale vengono dettagliate le modalità operative di intervento;

Dato atto che per la corretta gestione degli inserimenti lavorativi e dei servizi si rende necessaria la collaborazione tra il Comune e l'Azienda Sociale del Cremonese – Servizio di Inserimento Lavorativo;

Richiamati:

- la legge n. 381/1991, "Disciplina delle Cooperative Sociali", in particolare gli artt.1, 2, 3, 4, 5 e 9 della L.381/91,
la legge regionale n.21/2003, "Norme per la cooperazione in Lombardia", in particolare gli artt.4 comma 4.e 11,
- la legge regionale n.1/2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso" ed in particolare l'art.29,
- il Decreto della Regione Lombardia n. 6459 del 13/07/2011 recante "Indirizzi in materia di affidamento dei servizi e convenzioni tra Enti pubblici e cooperative sociali in attuazione della D.G.R. n. 1353/2011",
- Il D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

DETERMINA

- Le premesse formano parte integrante della presente determinazione;
- Di prendere atto che è necessario adottare tutte quelle misure che possano portare al superamento di situazioni di criticità e/o svantaggio, favorendo lo sviluppo della comunità ed il benessere dei propri cittadini, attuando gli interventi necessari all'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate;
- di volersi avvalere, per il raggiungimento degli obiettivi di cui sopra, di quanto indicato dalla legge 381/91 e s.m.i., in merito all'affidamento e alla gestione di servizi tramite convenzione con cooperative sociali di tipo B;
- di affidare il servizio di manutenzione demanio comunale e pulizia strade, manutenzione del verde pubblico per il biennio 2013-2014 alla Società FUXIA Cooperativa Sociale, con sede legale in Cremona Via P. Nuvolone n. 11, codice fiscale e partita I.V.A. 00723320198 e di accettare la proposta tecnico/economica trasmessa in data 7/03/2013 protocollo n. 1.079 (Allegato A);
- di approvare la bozza di Convenzione (Allegato B) con FUXIA Cooperativa Sociale per l'affidamento dei servizi sopra descritti, per i quali è stimata una spesa annua di € 8.324,00 oltre IVA 21%.
- Di impegnare l'importo complessivo di € 10.072,04 inclusa IVA 21% ai seguenti capitoli di bilancio:
 - capitolo 1.08.01.03 - 2 "manutenzione straordinaria strade interne ed esterne" la somma di € 4.506,04 IVA inclusa per il servizio di manutenzione del demanio e pulizia strade comunali;
 - capitolo 1.09.06.03-1 "spese di manutenzione giardini" la somma di € 5.566,00 Iva inclusa per il servizio di manutenzione del verde pubblico (sfalcio aree verdi e raccolta e smaltimento previsti n. 5 interventi da € 800,00 ciascuna - oltre Iva 21% - servizio potatura siepi previsti n. 2 interventi da € 300,00 ciascuno - oltre Iva 21%);

del bilancio di previsione 2013 in corso di predisposizione, che saranno resi sufficientemente disponibili.

- di dare atto che il cig assegnato è il seguente: Z42090D58C.

Pareri preventivi regolarità amministrativa e contabile, nonché attestazione di copertura finanziaria, ai sensi dell'ex articolo 147/bis ed art. 151 – comma 4 – D.Lgs. n° 267/2000, modificato dal D.L. n° 174 del 10.10.2012, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 10.10.2012 n° 237, coordinato con la Legge di conversione 7.12.2012 n° 2013.

OGGETTO

Convenzione tra il Comune di Spinadesco e Fuxia Cooperativa Sociale per l'espletamento di servizi di manutenzione del demanio comunale e pulizia strade e manutenzione del verde pubblico biennio 2013 – 2014 finalizzata all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate. CIG Z42090D58C.

Parere preventivo regolarità amministrativa

La sottoscritta Ruvioli Mara, Responsabile del Servizio Tecnico – Assetto del Territorio, attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa in relazione alla presente proposta di determinazione.

Spinadesco, lì 13.03.2013

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Arch. Mara Ruvioli)

Parere preventivo regolarità contabile

La sottoscritta Miglioli Sara, Responsabile del Servizio Finanziario, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla presente proposta di determinazione.

Spinadesco, lì 13.03.2013

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Dott.ssa Sara Miglioli)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to (Arch. Mara Ruvioli)

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4°, del d.lgs. 18.08.2000 n. 267)**

Spinadesco, lì 13/03/2013

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to (Dott.ssa Miglioli Sara)

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Spinadesco li 13/03/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Fabio Malvassori